



# 上海论坛 2016 观点集萃

## “一带一路”中的灾害防御与救灾工作

协调·治理

2016/5/29

主持人：许闲（复旦大学经济学院副教授）、JC Gaillard（奥克兰大学副教授）

杨思全

民政部国家减灾  
中心总工程师

### 一带一路防灾减灾战略思路

在1944年-2015年灾害中，亚洲发生的灾害次数达到总数量40%以上，受灾人口占总数75%以上，可见亚洲对于灾害的防御能力、抵御能力、救灾能力的确是相对较弱的。

当前一带一路国家在防灾减灾上所面临的主要问题有：国家多、灾害类型多、灾害损失重；在基础设施建设方面，突出表现为：城市高风险，农村不设防，缺乏有效基数和支撑的频配支持，缺乏关于本国、本区域的灾害风险科学评价；除此之外，专业人才队伍建设也有待提高，全社会灾害风险认知水平也相对较低。

因此，针对怎样提升一带一路区域综合防灾减灾能力这个问题，应做到以下几点：1.加强科技对防灾减灾救灾的支撑能力；2.推动区域合作协同连通机制；3.有效履行国际关于防灾减灾的义务；4.进一步发挥国际组织在一带一路区域防灾减灾作用。

Jerry Velasquez  
联合国国际减灾  
战略部门负责人

### 提升减灾减害工作——来自仙台框架与可持续发展目标的经验

这些年来，灾害死亡人数相对来说越来越少，但我们的经济损失却呈上升趋势。

过去全世界在面对这个问题时，并没有统一的策略应对这样的经济损失。鉴于这样的情况我们出台了《仙台减灾框架》，它有7个全球目标，还有4个优先行动领域。《仙台框架》不仅关注灾害损失，而且关注灾害风险。

为做到在应对灾害同时化解灾害风险，灾害管理过渡为灾害风险管理是必须。此外，保险覆盖的范围的研究应进一步加大：为什么人们缺乏资金买保险，或者为什么保险没有取得足够的覆盖？

《仙台框架》从以人为本的角度对防御手段进行关注，它仍旧强调了政府责任以及其它利益相关方的责任，认为他们承担共同的责任。

我们想要通过制定战略来防止未来的经济损失，这需要对国家和地区进行计划，策略制定以及监查。要实现在气候变化和协调柔性上的进一步发展，计划和战略必须要挂钩。



# 上海论坛 2016 观点集萃

许闲  
复旦大学经济学  
院副教授

## 一带一路国家的灾害风险，趋势与合作

一带一路总括起来一共有 5 个要素：1.政策协同；2.设施互通；3.贸易连通；4.金融联通，或者说“金融一体化”；5.人民联通。

用于学术研究收集的数据表明从 1900 年—2015 年这一段时间内，中国自然灾害的人口死亡率呈下降趋势（在过去几年）。但是过去 100 年当中，自然灾害的数量其实是有极剧增长的，生活在易发地区的人口也有所上升，同时经济损失也是在逐年递增，它的递增幅度还是很大的。

为了更好地实现地区的灾害风险降低和管理。我们需要更好地进行政府间合作。

冯天佑  
永诚财产保险股  
份有限公司总裁

## 一带一路企业风险管理

天津爆炸的始发来源一个很小的事件，但它最后却导致了 68 亿人民币的损失，变成了一个巨大的事件。不仅是自然灾害风险，对于企业来说，我们要想到“怎么样去控制一些小事件的风险”。

我们会用具体的事例来分析，为我们的客户分析潜在风险，然后通过分析，给客户一个最合适的选择。

我们讲的“保险”是要帮助客户知道“有什么样的风险”，然后提出相应的预案方案。另外，专业人员是我们的重要资产，因为我们需要派出我们的专业人员，确定能够通过自己的分析，使企业有效规避风险。

Marqueza  
Cathalina  
L.Reyes  
亚洲灾害应急准  
备中心主管

## 亚洲降低灾害风险（DRR）和适应气候变化（CCA）的区域合作

1. 亚洲地区的风险状况和我们的工作。

亚洲区域性组织：DRR，还有 CCA 项目，就是亚洲与国家和地区政府进行合作的主要组织之一。我们所关注的就是天气和气候，例如我们会做一些关于“风暴”方面的建模，以及对于旱做出一些预测，还有对泥石流等自然灾害，以及地震等活动进行各种各样的监测和管理，这都涉及到亚洲不同地区的国家。ADPC 也会让民间机构参与进来，包括一些企业的参与。这样的一些参与能够更好地实现风险知情的投资决策，包括：业务可持续性等方面的计划。

2. “一带一路”战略相关的区域性合作。

“区域性的合作”是机构性的。这些合作的目标有：提高地区间的安全和提高不同国家间的互信，建立“区域性的响应能力”，进行气候风险管理，开发宗主国支持机制。

由于我们已经拥有其中一个地区性区域间合作，因此在巩固、发展以及合作方面需要更具战略性、系统性和公开性。



# 上海论坛 2016 观点集萃

谭义绩

台湾大学气候天气灾害研究中心教授

## 利用大学能力帮助地方政府建构防灾社区

台湾当地政府非常关注由灾害所引发的经济损失，但是当地政府的个体智慧是无法在社区层面落实灾难防治的。因此，在这个层面上，我们建立风险地图，包括了各种灾难种类，来达到减灾防灾的辅助作用。

我们开展和提出相应的活动和倡议，希望能够提高公共意识，在这之中，教育和培训是我们工作的重中之重。

Rohit Jigyasu

联合国教科文组织讲席教授  
国际古迹遗址理事会印度地区主席

## 降低灾害风险以共享文化遗产的一带一路区域合作

“一带一路”其实跟过去历史是分不开的，是文化互联互通的结果。物质文化遗产还有非物质文化遗产也是一区域的国家所共享的，这非常重要且不容忽视。

但在这个区域其实是有很多人为灾害和自然灾害的。正如文化它是没有国界的，自然灾害，比如：洪水、地震，还有热带气旋、台风等等，也是没有国界，所有国家应共同承担。有 72% 的文化遗产全都是坐落在地震活跃带，它们在地震面前是非常敏感或者说是很脆弱的。

文化遗产有很重要的影响。因为人的感情和生活，跟这些文化遗产都是相互连接的；另一方面，经济也是非常依赖这些文化遗产，尤其是文化建筑遗产。

于华

《中国保险报》总编辑

## 灾害管理中媒体的角色与作用

中国媒体在灾害报道面前失败的教训很多，回看唐山大地震，当时的媒体没有起到灾前教育、灾中及时报道，灾后认真总结的作用。这种情况在汶川大地震虽然已经完全改变，但是如果汶川地震之前，我们的灾前教育、防范措施好一点的话，肯定不会有那么多的学生压在废墟之下。

我们力争在灾害报道和灾害管理方面做出一些探索，我们在四个方面有一些想法：1.报道理念。2.报道内容。3.报道形式。4.报道手段。

灾害报道的作用主要表现在：让民众及时获知灾难真相，政府及时获取相关信息，社会组织及时启动应急预案，群众更有效监督政府救援工作，国际与社会救援获得充分准备并可及时赶赴灾区，减少谣言的传播。



# 上海论坛 2016 观点集萃

## **Fatima Gay** 社会组织 and 社区在建设有抗灾能力地区中的作用

**Molina**

**菲律宾灾难预防中心**

我们需要让民众更广泛地了解灾情。新型的科学技术能够帮助我们更好的对自然灾害做出反应，做好防灾救灾，但同时我们也需要民间社会参与到防灾救灾的工作当中。

更好地做好固体废弃物的管理，从而保证我们的社会、人民不受伤害，这也是需要民间社会参与进来的。

这当中不单单政府有责任，民间社会、民众也有责任。菲律宾在 2010 年推出了政策来进行灾害的预防和处理，并不只是应急的救灾措施，更多的是去减灾和防灾，这就是新政策的新重心。此外，我们特别关注到了当地的社会、社区，民众的参与率有所降低，也就是说，需要让所有人根据他们每天生活的经验等等，参与到减灾防灾工作中来。

**申宇**

**西南财经大学**

## **自然灾害与中国出口产品质量**

当发生自然灾害的时候，特别是洪灾、地震的时候，中国的产品是否会有什么影响？如果我们可以看到一些规律性的现象，就可以对出口产品包括出口企业做一些政策上的扶持。

自然灾害会不会影响产品出口？具体地说，当自然灾害发生的时候，是会影响“质”还是会影响“量”？通过对 2007 年-2010 年 EM-DNT 的数据观察，我们发现了一个初步的结果：自然灾害增加了中国出口的交易额，同时提升了产品质量。

**JC Gaillard**

**奥克兰大学副教授**

## **谁与、为谁？论降低灾害风险的包容与排他**

我想要关注“人”的个体，因为他们是首当其冲受到灾害影响的。在这些层面上的合作，人和人的合作，其中一个非常重要的因素，就是把所有边缘化的人群群体都纳入到其中。

简单地说两个观点：

第一，对待各种特殊群体，我们要把其它利益相关方全都纳入进来。第二，我们需要考虑为什么有一些少数人群他们会比其他群体要更加脆弱。

（编辑：薛思帆）