



上海论坛 2016 观点集萃

全球公共政策：构建全球治理的行动框架

协调·治理

5月29日 08:30-12:00

主持人：敬义嘉

Jude Howell

复旦大学国际关系与公共事务学院教授

伦敦政治经济学院教授

Jude Howell
伦敦政治经济学院教授

援助政策的未来。有关国际援助，2000年联合国就提出了千年发展目标。2005年诞生了《巴黎宣言》，它明确了援助的原则，如自主性原则、联系原则、协调原则、结果原则以及相互问责原则等，从而为全球援助提供了一个框架。但是随后全球援助的发展面临着很多挑战，如全球经济危机的影响，国家安全和外交政策的考虑等。金砖国家的崛起和参与则是援助政策另一个变化。中国在20世纪90年代之后也加强了全球援助，但和西方相比，不同之处在于历史起点的不同，没有附加政治条件，以及NGO的参与不足等等，而相似性表现在都缺乏协调性等等。未来，援助面临的挑战是援助格局的复杂化和分散化，因此未来需要加强国际援助协调合作，更多地发挥NGO的作用，更多倾听受惠国的声音以及说服内部公众支持外部援助政策。

彭希哲
复旦大学公共管理与公共政策研究中心国家创新基地主任,复旦发展研究院副院长

反思中国和亚洲的人口政策。独生子女政策在中国已经实施了35年，它解决了一些问题，也导致了更多的问题。中国政府的人口政策随着时间的推移发生了一些变化：从50年代鼓励出生，到80年代推行计划生育，到现在全面实行“二孩”政策。事实上，中国从来没有严格地执行独生子女政策，而是因地制宜，如农村地区和西部地区政策相对宽松。目前的全面二孩政策主要是为了应对老龄化挑战。二孩政策对人口的影响，短期来看可能会带来生育率的上升，但未得到数据证实；长期来看，会减缓而非逆转老龄化。整个亚洲对生育率的态度尽管各自有不同的反应，但都是越来越重视。关于未来的政策选择，我们应该思考是遵循东亚模式还是欧洲模式，关注人口政策的有效性，考虑通过移民政策解决人口问题。



上海论坛 2016 观点集萃

Karen Eggleston
斯坦福大学教授

利用“大数据”提升全球卫生政策的经济价值。与其他政策相比，卫生政策是较晚使用大数据的政策领域，我们需要用大数据来体现卫生政策的经济效益。目前世界范围内都面临老龄化的问题，老龄人口增多，寿命延长，需要更多资源的投入，因此必须提高资源使用效率。个性化的精准医疗就是应用大数据的一个例子，它通过使用一些独特的生物或基因特征，来找到一些具体疾病的最佳疗法。在这个过程中，必须采用不同来源的数据，如智能手机应用、可穿戴设备、临床实验等，美国 FDA 的“精准医学社区”以及英国的“生物银行”就是例子。在卫生政策中使用大数据的好处在于提高效率，但是不能过度使用。很好地评估项目的投资回报也很重要，如斯坦福与很多东亚医疗机构合作开展的研究项目，目前已经显示了项目的正效应。

陈英耀
复旦大学公共卫生学院教授兼副院长

全球卫生治理的挑战。健康是人类可持续发展的基石，同时是经济社会发展的一个主要目标，它受到诸如生物、社会、生理、生态因素的影响。过去的五十年，中国积极参与了很多全球健康项目，随着全球化的发展，我们也需要一个更好的国家间的卫生治理框架。通过中国和缅甸在登革热、疟疾的联合控制项目以及中国和印度合作的肺结核控制项目，可以看到对于健康问题和战略的共同认知是支撑全球卫生服务改善的重要因素。同时，改善全球医疗卫生服务的过程也涉及到了社会、经济和医疗卫生体系等错综复杂的问题。

Heungsuk Choi
高丽大学教授

全球机构改善公共服务的途径：公共卫生。在东南亚，老龄化是一个很严重的问题，但他们的医疗卫生支出占比非常低，而医疗卫生服务质量却相对较高。因此关于公共卫生体系存在很多争议，那么改善公共健康、卫生政策，是只有唯一的路径，还是有多重路径？我们可以根据三个维度对不同国家的公共卫生系统模式进行分类，分别是对保险公司的选择，对服务提供方法的选择以及对服务的监管。我们使用 WHO 和 OECD 国家的数据，根据有效性、效率、平等三个维度衡量公共卫生服务、机制安排与公共医疗卫生体系的关系。可以说不同国家采用了不同的制度，从而有不同的表现，同时也会有各种各样的变量影响到公共卫生服务的质量。



上海论坛 2016 观点集萃

苏彩足
台湾大學公共事
务研究所教授兼
所长

全球数位落差。 数位落差主要指 ICT 技术的使用和渠道之间的差距。 ICT 指通信技术，因特网是其中最重要的一个部分。互联网对我们产生了一些积极的影响，如电子商务帮助企业创造财富，政府借互联网改善服务，互联网帮助传播知识。但是互联网在全球分布很不平衡，且有加重的趋势，如欧洲的互联网覆盖率最高，非洲则很低。数位落差的原因包括基础设施的差异、知识差异和心理差异。相应地，缩小数位落差，需要通过全球性的资助机制提高发展中国家的 ICT 基础设施投资，提高教育水平，加强国际社会合作减少网络风险。

John Burns
香港大学社会科
学院院长

全球公务员制度。 全球公务员的服务体系主要协调机构之间的人力资源，特别是某个具体的领域，欧盟和欧洲委员会是全球公务员服务体系的代表。我认为一个高效的全球公务员服务体系有以下三个特征。

- 1.能力和专长导向。欧洲委员会强调公开招聘、要遵守最高的效率准则。
- 2.代表性。必须要实现性别、国别、文化和教育背景方面的多元化，比如联合国有些国家的代表权还不够，如中国，另外一些则过高，如英国。
- 3.忠诚度。他们必须忠诚于协调机构的领导，如联合国秘书长，要对所在国的政府负责，对所在国的民众负责。这个问题很复杂。

陈志敏
复旦大学国际关
系与公共事务学
院教授兼院长

复杂世界中的国际公共政策教育。 我们生活在一个国际化的世界中。我们在思考国际公共政策时，要注意到五个维度：

- 1.内部对外的影响，即 IMF 讲的溢出效应。
 - 2.外部对内的影响，即外部的其他国家影响到一个国家内部的政策。
 - 3.内部对外产生影响，最终影响到自己的社会。比如欧盟，在中东的军事干预，造成了难民问题，影响了很多国家国内的政策。
 - 4.不同国家形成联合决策在全球范围内造成影响，这是自下而上的维度。
 - 5.全球范围的公共政策会影响到国内的政策，这是自上而下的维度。
- 对于这些维度，我们必须利用全球公共政策。我曾听到“政治生产链”这个概念，很有意思。我想一种全球公共政策生产链可以帮助我们建立一个框架，帮助我们了解复杂的全球化的政策背景。



上海论坛 2016 观点集萃

**Jose Antonio
Puppim de
Oliveira**
热图利奥·瓦加斯
基金会教授

可持续发展与治理转型。 联合国曾制定“联合国千年发展目标”，现在已改为“可持续性发展目标”。前者主要针对发展中国家，后者可以涉及所有国家，这些目标必须在全球协调实施。过去二三十年，以中国为代表的亚洲国家实现了经济的高速增长，大量人口脱贫。但是亚洲也是全球温室气体排放的主要来源。温室气体排放和城市化之间有密切关联：如果两个国家有相同的 GDP，城市化水平高的国家排放的二氧化碳量则更高。为了帮助亚洲国家实现人类发展的目标，我们必须平衡长期的进步和短期的问题。必须进行经济转型，同时不能削减过去二十年取得的成绩，这是一个非常艰巨的任务。

敬义嘉
复旦大学国际关
系与公共事务学
院教授

全球公共政策：缺失环节和研究议程。 目前关于全球公共政策的定义，大家还没有取得共识。但是，全球公共政策（GPP），必须有如下特点。1.目标要超过某个国家，追求双赢或多赢的结果；2.必须列出一系列的措施计划；3.必须是一种协调性的活动。目前 GPP 的供应在增加，但是仍然不够而且存在争议。GPP 目前存在一些困难，表现为 5 个环节的缺失：1. 对公共政策的问题缺乏定义、识别；2.决策者价值观不同且没有人有最终发言权；3.决策环节缺乏有约束性的决策规则和问责制；4.非集权化的体系不利于集中；5.政策评估缺失，很多国家难以提供评估信息。

讨论总结

刚才讲到了全球公务员的代表性，合法性，还有资历，到底采用什么样的衡量标准、指标，我们需要思考。

你们是不是在全球公共政策方面想推动一些大计划？关于全球公共政策，复旦确实正在推行一些大计划。比如 IPP 项目，即国际公共政策项目。复旦大学和伦敦政治经济学院正在合作，建立一个新的学校，叫复旦全球公共政策学院。

如何衡量这种数位的落差？比如宽带，我们看宽带每秒的字节，比如交通量，以前我们用人均里程来评估，现在用每秒的字节来衡量数字差异。我们用宽带来评估数字的不平衡。

（编辑：肖丹）