



上海论坛 2018 观点集萃

走向共同繁荣的中非关系

高端圆桌 05 第一场

5 月 26 日 13:30-15:15

主 席：郑宇：复旦大学国际关系与公共事务学院教授

Miriam Altman：南非国家计划委员会规划监测和评估司司长

主持人：Miriam Altman：南非国家计划委员会规划监测和评估司司长

周超
中非发展基金副
主席

中非发展基金助力非洲工业化的十年：合作的经验与指导

1. 在过去的十年中，中非发展基金积极响应“一带一路”倡议，在创新流程，尤其是直接投资和金融创新方面扮演重要角色。
2. 非洲有巨大的发展前景，中国和非洲之间的投资机遇不可限量，且机遇远大于挑战。非洲国家正在积极寻求更多的机会来提升当地的基础设施建设水平和工业化水平，吸引外国直接投资在 PPP 的框架下开展合作，尤其是在基础设施投资领域。
3. 中非的投资合作同样也会遇到很多的挑战。从中国的角度来讲，走出去战略尚未得到充分实施，且许多中国公司对于国际惯例和操作，尤其是当地的法律法规的了解有待加深。对于非洲而言，投资环境有待优化，有些国家的政策缺乏连续性和实践性。此外，基础设施建设水平低下会长期影响当地的商品价格。
4. 从中国的经验来看，发展中遇到的问题可以通过发展来得以解决。

Tshediso
Matona
南非国家计划委
员会秘书长

中国南非 20 年的经贸外交关系：以南非国家计划委员会加快并丰富贸易、投资为视角

1. 自 2012 年起，南非的国家发展计划开始将重心转向吸引外资。我们经常把南非比作进入非洲大陆的一个门户。南非的经济具有较高的多元性，十分需要外国投资。
2. 中国与南非之间的贸易结构对于南非未来的工业发展至关重要，中国在其中起到重要的助推作用。未来，双方将进一步结合中国的“一带一路”倡议，完善两国贸易的结构，提升贸易质量和影响力。
3. 中南合作受到强烈的政治意愿推动。双方未来将进一步致力于建设并完善两国间的互信机制。

上海论坛 2018 观点集萃

- Kobus van der Wath** 中非经贸关系发展趋势：政府和企业的战略需求
中外商桥咨询服务创始人、集团总经理
1. 并非每个非洲国家都以同样的方式向中国进行出口。因此，我们不应只关注中非当下的贸易关系，还应考虑现在尚未跟中国有深度交往的非洲国家。
 2. 在服务贸易领域，非洲的旅游业具有很大的发展潜力。我们需要在目的地管理、吸引投资、签证服务、线上支付等领域进一步提升。
 3. 在合作中应当更多地关注双方的共同利益，这或许可以改变双边的行为。有时，双方都需要做出一些妥协，以协调相互的利益。在项目招投标的过程中，应对中非关系有全面的了解。
- 讨论**
1. 金砖新开发银行未来将着眼于新兴市场的开发，尤其注重基础设施放贷。
 2. 埃塞俄比亚的经济特区建设在非洲处于领先地位，一大原因是该国政府清楚地知道如何定位本国的产业，知道本国的核心竞争力所在。
 3. 缺乏战略性的智库会对非洲发展形成较大的掣肘，因此我们应当帮助非洲国家打造当地的智库，这将会帮助促进投资。

（编辑：庄韵清、冯杉）



上海论坛 2018 观点集萃

走向共同繁荣的中非关系

高端圆桌 05 第二场

5月26日 15:45-17:00

Jonathan

Woetzel

麦肯锡全球研究院院长

龙狮共舞：中非经济合作现状与前景

1. 非洲拥有巨大的机遇实现互利、可持续的增长。
2. 中国是非洲最大的经济伙伴，在对非贸易、外国直接投资存量、外国直接投资增长率、基础设施投资增长率和援助五大领域均位列世界前五，是全世界唯一在这五大领域同时位列前五的国家。
3. 对在非中国企业的一个普遍误解认为，中国企业在非洲的活动很大程度上受到中国政府的控制，但事实并非如此。私营部门在非洲各国的投资中占据着惊人的比例。
4. 目前，对非投资的三个重点领域是制造业、自然资源和基础设施。而未来，住房、信息通信技术和电信将有望成为新兴的三大领域。
5. 麦肯锡预计，一些非洲国家面临严重的中国债务乃至无法偿还，对目前的 EPC 承包模式带来更大压力；一半的家族企业将面临破产；非洲将经历一场中国领导的数字革命；随着中国经济增长放缓，流向非洲的投资将加速。

高文越

工商银行中非业务发展部总经理

工商银行与标准银行的伙伴关系：合作打造非洲领先私人投资的经验

1. 工商银行和标准银行致力于支持来非洲投资的中国企业的发展、同当地金融机构合作以及提供许多具有优惠服务的产品。中国发展银行以及中国其他银行机构也纷纷来到非洲借助这样的优势共同借船出海。
2. 在产品层面，工商银行和标准银行进一步加强中非之间的业务合作，提升彼此间的业务客户群共享，例如打造服务于中非两国的银行客户群的电子银行界面和平台。
3. 目前，工商银哈和标准银行最主要的任务是实现人民币在非洲大陆上的国际化。南非标准银行是工商银行在非洲的一个重要的桥头堡，也是非常重要的金融支点。

上海论坛 2018 观点集萃

Alain Peddle **Discovery 保险公司和平安保险公司：非洲的领先医疗保险公司如何服务中国市场**
平安保险副首席执行官

1. Discovery 和平安保险医疗的目标是成为共享价值保险的全球领导者。
2. 由 Discovery 与平安保险医疗合资开发的健康改善计划，通过提供奖励来为客户创造额外价值，通过降低保费为保险公司提供额外价值，同时帮助降低社会整体的医疗系统负担，以支持健康中国 2025 计划。
3. 该合资企业充分发挥 Discovery 的先进风险管理和成本控制优势，并利用平安集团的先进技术。通过这种合资企业将中国的先进技术引入南非将有望成为一个可行有效的模式。
4. 在与外资建立合资企业时，中国企业的管理层应该更好地了解外资企业的需求。

闫锋 **投资非洲车辆制造业的经验：如何发展，发展经验，未来展望**
中国一汽进出口公司董事长

1. 中国一汽的海外业务覆盖 49 个国家，其中超过 60% 的产品在当地组装。
2. 一汽的目标是在公司发展与当地发展之间取得平衡。
3. 非洲市场存在巨大的机遇和挑战。就机会而言，非洲机动车销量每年仅为 120 万辆，说明该行业拥有较大的发展潜力。就挑战而言，南部非洲的贸易自由化程度仍然很低，清关便利程度低、高关税和高物流成本阻碍了外资的发展。
4. 一汽按照当地顾客的需求定制产品，并高度重视人才的本土化，为当地创造了大量的就业机会。企业运作也严格遵守当地的法律法规。
5. 一汽注重企业社会责任，每年将固定的一部分收入投入到企业的社会责任基金，用于支持当地的公益事业。

讨论

1. 非洲南部有一个关税同盟，应该说是一个一体化的市场，然而不同的国家可能做法不太一样。要在整个非洲大陆实现完全的自由贸易还是有距离的，但非洲应当可以赶上时代的快车，这些问题有望在未来得到解决。
2. 战略合作不仅在于财务层面，更重要的是人员层面。

（编辑：庄韵清、冯杉）



上海论坛 2018 观点集萃

走向共同繁荣的中非关系

高端圆桌 05 第二场

5月27日 08:30-12:15

主 席：郑宇：复旦大学国际关系与公共事务学院 教授

Miriam Altman：南非国家计划委员会 委员

主持人：郑宇：复旦大学国际关系与公共事务学院 教授

林毅夫
北京大学教授，
前世界银行首席
经济师，国家发
展研究院名誉院
长、新结构经济
学研究院院长、
南南合作与发展
学院院长

中国崛起与非洲机遇

- 1、过去四十年里，中国创造了经济增长的奇迹，为非洲提供了重要的经验。
- 2、技术升级是经济增长的重要动力，但并不一定是新发明的技术才能推送增长。中低收入国家往往拥有最高的经济增长速度，因为他们享有后发优势，可以直接采用现存的技术对自身产业进行升级。
- 3、中国的经验：1978年前中国与世界主要国家和地区在经济上是割裂的，因此得以自力更生地培养起较为全面的工业基础；而1978年后通过在劳动力资源方面的优势吸引了广大的世界投资者。这种集中利用比较优势的方式值得非洲的借鉴。
- 4、劳动密集型产业在五十六十年代自美国转移至日本，七十年代转移至亚洲四小龙，八十九十年代转移至中国。
- 5、今日中国的劳动密集型产业也在寻找新的转移地，非洲应该抓住机会吸纳这些转移。和前几波转移相比，中国的产业转移最大的不同在于其惊人的规模，因此这对于非洲国家的工业化将会是一个绝好的机会。

Christopher
Alden
伦敦政治经济学
院 教授

非洲国家的中国模板：问题解决、学习与限制

- 1、效仿式的发展，以及其背后的“政策转移”，是非洲国家得以从一些“模板”中习得经验、加快自身发展的重要途径
- 2、政策转移可以分为为如下几类：手段的习得、社会政策的习得、政治的习得、全盘模仿。比较成功的政策转移需要弄清以下问题：模仿的行动者和对象是谁？有怎样的方法论？是采取自上而下的路径还是自下而上？有怎样的风险和失败可能？此外，尝试与试错是习得过程的必经之路。
- 3、中非关系在过去几十年里一直在发生变化。在毛泽东时代主要是外向型和革命导向型；在邓小平的时代中国则转向更注重国内发展；2000年以后中国重新转向外向型发展，并发起了包括中非合作论坛在内的一些多边合作项目；习近平就任以来，中国愈发将自身

上海论坛 2018 观点集萃

塑造为发展中国家的领袖，因此也向其他发展中国家提供了许多涵盖工业和农业的援助与合作项目。

4、在埃塞俄比亚的案例中，中埃合作以埃塞俄比亚的被动习得开始，但埃方正在逐渐变得愈发主动。但仍存在诸如语言和时间管理等问题。

5、我们呼吁非洲国家自主性和政府更积极地参与习得，抓住新阶段中非合作的机遇。

唐世平
复旦大学国际关系与公共事务学院教授

发展的三角关系：国家能力、制度建设与产业政策

1、与传统的新自由主义文献相比，今日世界的经验证明我们必须重视政府在经济发展中扮演的角色。因此，对于发展中国家来说，经济增长的终极问题便是：一个国家如何能成为“发展型国家”。回答这个问题的关键在于如何平衡与结合国家能力、制度建设和产业政策。

2、一个四阶段的动态进化模型有助于我们理解经济发展，这就是“发展三角”。这个模型的四个阶段分别为：（1）经济肇始、起飞阶段；（2）模仿来实现可持续发展阶段；（3）创新实现资金增长阶段；（4）创新前沿阶段。

3、每个不同阶段都需要不同的国家能力（包括稳定性、国家自主性、政策制定和执行等方面）、不同的制度基础（包括教育、市场、产权、医疗等方面）和不同的产业政策。

4、一些非洲国家的内战前后数据的比较为这一模型提供了证据。

5、“民主”这一要素在第三和第四阶段是必要的，但在第一和第二阶段并不一定必要，甚至有可能在这两个阶段带来负面后果。

海宇
非洲制造倡议首席执行官

中非合作实务指南

1、自 2011 年以来，埃塞俄比亚克服重重困难，借助中国的产业转移和中国企业的投资，成功实现工业化。

2、同样的情形也发生在很多别的非洲国家。

3、许多非洲国家需要的是“捕鱼技巧”，尤其是如何迈出工业化第一步的指导。

4、每代中国人都有自己的责任。对于我这一代人，我们的责任是连接中国与世界。在坐的同学们，我也鼓励你们在未来接过我们的责任，加深中国与世界的联系。

上海论坛 2018 观点集萃

讨论总结（一）

1、Mathuna from South Africa: 政府如何创造工作?

海宇: 对于一个贫穷的国家来说, 创造工作岗位的最重要的步骤是迈出工业化的第一步。

林毅夫: 政府不会自身创造工作岗位, 但是可以通过指导性和有吸引力的政策来帮助创造工作岗位。

H. E. Mr. Berhane Gebre-Christos: 一个重要的因素是要在政府的指导下建立一个可自我维持的行业, 并依靠它来创造工作。

2、一位阿迦汗大学教授: 根据中国的经验, 高等教育和经济增长有怎样的联系?

唐世平: 在发展的前期阶段, 基础教育而非高等教育才是最重要的。对高等教育的过分关注反而会占用原本应该投入基础教育建设的资源, 进而与该国该阶段的制度需求不符。

林毅夫: 我赞同唐老师的观点。发达国家因为拥有创新的需要因此在高等教育上狠下功夫, 但发展中国家要创造更多就业、维持经济增长, 基础教育和职业教育才更重要。

**H.E. Mr. Berhane
Gebre-Christos**
埃塞俄比亚政府
大使

埃塞俄比亚的经济发展与中埃发展合作

- 1、埃塞俄比亚与中国拥有自五六十年代起的漫长的友谊与合作经历。
- 2、最近十几年, 埃塞俄比亚在经济发展与减贫方面取得了巨大成就。
- 3、中国是埃塞俄比亚近十几年发展中的最大投资伙伴。亚吉铁路、中埃直航等基础设施项目和最近的一带一路计划都是这种互惠伙伴关系的重要部分。
- 4、埃塞俄比亚下一阶段的发展目标是到 2025 年成为中等收入国家, 因此中国的劳动密集型产业转移是埃塞俄比亚的一个重要机会。

**Lawrence
Edwards**
开普敦大学教授

中国与南非的贸易关系

- 1、中国当前正在经历发展道路的转型: 更低的经济增长指数、更均衡的增长方式、工资上涨, 并正在成为国际投资的重要提供者。
- 2、非洲国家国情不同。如南非就与大部分非洲国家不同, 拥有更高的人均 GDP, 曾经经历去工业化, 并且也有更加复杂和全面的出口构成。
- 3、尽管外界担忧中国的制造业可能对本地制造业造成冲击, 中国与南非实际上有非常光明的互惠合作前景。
- 4、当前中国与南非合作有三个主要的机遇: (1) 中国的发展转型给南非的出口提供了机遇, 例如葡萄酒出口, 这有助于帮助南非更好地进入国际价值链。(2) 南非可以成为中国与非洲周边国家经济联系的中转站, 尤其是在中技术产业, 如北京汽车集团在南非的投资就是一例。(3) 南非本地的市场也吸引了大量中国的投资, 如海信集团在南非的工业园就是一例。

上海论坛 2018 观点集萃

张春

上海国际问题研究院外交政策研究所所长

中非合作论坛：评估与展望

- 1、中非合作论坛是当前中非合作的一个重要的标杆。
- 2、中非合作论坛发展至今主要经历了三个阶段：（1）2000-2006/2008 是中国逐渐从内向型发展转向外向型发展；（2）2008-2012 年主要是克服世界经济危机影响；（3）2012 年至今主要是中国新阶段的发展为非洲提供了新的机遇。
- 3、中非合作论坛正在发展多层次的集体对话机制，包括战略对话、政策交换和政策执行交流。
- 4、重要的进展：（1）中国正在从对非贸易逐渐转向对非投资；（2）中国正在从非洲国家眼中一个谈判筹码逐渐成为重要的发展机遇；（3）在“向东看战略”中，中国正在逐渐成为最重要的国家；（4）有部分非洲国家和项目已经成为中非合作的示范性国家与项目。
- 5、当前挑战：（1）非洲国家如何形成“统一声音”？应统一到怎样的程度？（2）如何消除外界的质疑和压力？（3）如何让中非合作在长时间上更加可持续？（4）如何消除各方预期上的不平衡？（5）如何克服 GDP 主义、建立更好的评价和监控指标？
- 6、未来前景：（1）在中非合作论坛框架下建立更好的中非产业分工；（2）依托中非合作论坛整合“一带一路”倡议、“非洲议程 2063”、联合国 2030 可持续发展计划以及各国的本国发展规划；（3）建立全面而可靠的评价体系；（4）探索三边、多边合作的形式；（5）改善政策支持体系。

讨论总结（二）

Christopher Alden: 中国如何处理非洲国家的债务问题？中国是否会为非洲国家提供金融基础设施方面的帮助？

张春: 中国和非洲同为发展中国家，应当团结协作，在南南合作中互帮互助。但这并不意味着中国会无止境地提供一切帮助。一个可持续的中非关系需要非洲自身的主动性。我们也期待非洲国家自身能够在内部达成比较好的协调和更多共识。

唐世平: 提供一个国际关系方面的观点：中、日、美、欧等国在非洲的 FDI 竞争或许能为非洲国家在金融方面提供更多的好处。

H. E. Mr. Berhane Gebre-Christos: 我们也希望见到非洲国家能发出更加团结的声音、在世界舞台扮演更重要的角色。在中非合作论坛上，发出非洲的统一声音非常重要，而非洲的区域经济一体化也是一个重要目标。但是基于现状，我们没有办法期待更多，现在或许还不是实现“一个声音的非洲”的最佳时机

此外，我们也要利用好当前与中国合作的机会，并敢于冒一些风险尝试不同的发展模式。当前埃塞俄比亚取得了一些成就，但还存在更多的问题，如流动性不足、工资和消费不足、基础设施有待提升等等。这些都需要进一步发展解决。

Mathuna from South Africa: 今日的演讲主要都是关于中国如何影响非洲，这反映出中国对非洲日益增长的兴趣和重视程度，这是件好事，

上海论坛 2018 观点集萃

也值得我们深思其背后的动因。但另一方面，我们同样应该重视中国是如何被非洲所影响的。这是一个相互影响的过程，也需要进一步的研究与思考。

（编辑：李俊达、宫云牧）