



上海论坛 2012 学术简报

Academic Bulletin of Shanghai Forum 2012

亚洲未来十年人口与社会发展的新挑战（三）

2012 年 5 月 27 日

27 日下午，本届上海论坛的“亚洲未来十年人口与社会发展的新挑战”分论坛继续进行。会议的主持人为来自复旦大学的张力教授，研讨会在复旦大学大学东主楼 13 楼多功能厅展开，此次会议的主题为“人口态势变化的政策影响”，围绕这一主题，共有 7 名来自海内外的专家、学者进行了主题发言并讨论。

世界上的大部分国家生育率都在更替水平以下，有些国家视之为毒蛇猛兽，认为它会加剧老龄化进程的速度，于是千方百计采取措施提高生育率，有些国家则恰恰相反，仍然牢牢控制生育率。Ronald Lee 教授利用世界上 32 个国家的年龄别消费和劳动收入数据进行分析，根据所得结果，Ronald Lee 认为一些国家没有必要过分担心低于更替水平的低生育率，至少从代际转移的角度来看，一些最优生育率是低于更替水平的。

低生育率带来的一大重要问题就是社保基金的筹集。Paul Demeny 教授从社会保障的历史讲起，自 19 世纪俾斯麦创立社会保障开始，社会保障经历了一百多年的发展。传统上认为，每个人的养老保险存在国家强制的社会保障金、个人账户中的强制储蓄、私人储蓄这三大支柱。在此基础上，Paul Demeny 创新性地提出了“第四个支柱”：建立一个强制的、“现收现付制”的、从自己的子女直接转移到其退休父母的养老基金。这样的机制设计，既能鼓励父母多生育子女，又能保证子女的质量，因为父母会努力提升自己子女的能力。

同样，老龄化也是伴随低生育率的一大现象，如何养老成为面对各国政府的一大难题。来自中国老龄研究中心的张恺悌研究员认为，应当建设城乡统筹的社会养老服务体系。当前中国的情况是，城市人口居住密集、资源相对充足、基础条件较好并且老年相对富裕，而农村正好情况相反，这就要求居家养老服务网络建设过程中，加大农村资金、技术、人才和政策扶持力度，并且在城市网络能够

辐射到近郊农村的，要实现资源的优化配置，用城市网络辐射近郊农村，减少重新构建服务网络的成本。要鼓励城乡资源（如土地等）互补，城市土地资源的稀缺和农村土地资源的相对充足，只有取长补短，资源合理统筹配置才能更有效的实现居家养老服务网络的构建。

与之恰恰相反，尽管养老金的危机随着老龄化进程加速而愈演愈烈，但是中国的社会保险基金目前却存在巨大盈余，城镇基本医疗保险就是一个“非正常”的例子。截止 2009 年，中国的城镇职工基本医疗保险存在高达 4000 亿的巨额盈余，西南财经大学的刘军强副教授运用 1999-2007 年的省际面板数据分析了盈余存在的原因。统计结果表明，持续降低的抚养比、增长的工资、医疗保险覆盖面的扩大及保险中介机构的发展是产生盈余的四大原因。由于当前形势下，参加保险的人群年龄结构较年轻，刘军强认为巨额盈余本质上是不可能持久的。为此，中国各级政府应该努力提升保险的风险规避能力，并且重新考虑医疗保险中的个人储蓄账户问题。刘军强认为当前中国，越穷的地方政府，存有结余的动机越强，而且城镇职工基本医疗保险的结余是以农村的亏损为代价的，如果社会保险没能有效降低风险，仍然无法刺激居民的消费。

来自美国大气层研究中心的蒋末文教授在主题发言中指出，他运用印度的数据，构建了人口-教育-环境的可计算一般均衡模型，分析了教育、生育率下降与气候变革之间的关系。蒋教授认为，教育的投资是促使生育率下降的重要原因。而且，由此带来的部分下降会滞后于教育投资，因为这必须等到这部分小孩达到生育年龄之后。蒋末文提出，教育是人类发展、环境保护的催化剂，是抑制人口增长最好的“避孕药”。

来自华东师范大学的吴瑞君教授做了《上海人口空间移动与公共服务资源配置协同分析》的发言，依据人口普查及相关统计资料，就上海人口空间移动的趋势及与公共服务资源配置的协同与优化的关系进行探讨。吴瑞君认为 2000 年以来，上海人口空间分布发生了较大变动，人口郊迁化导致郊区尤其是近郊社会公共资源有效供给不足。人口结构变化和空间移动引发社会公共资源配置的结构矛盾有三方面，一是局部区域面向特定人群资源如教育、养老资源的短缺；二是常住人口整体素质提高，对优质社会资源形成了较大的需求，引发优质资源配置的矛盾；三是人户分离给教育等公共服务资源配置造成了难题。吴教授认为，政府应



上海论坛 2012 学术简报

Academic Bulletin of Shanghai Forum 2012

当重视人口在公共服务配置中的基础作用，“控量”与“扩容”有效结合，缓解人口对公共资源配置的压力。上海社科院人口与发展研究所的周海旺认为，不能根据户籍人口的生育率来准确预计上海市的人口，因为上海市人口的机械增长（人口迁移）占了相当大的比例。根据 1982 年以来近四次人口普查数据显示，上海市呈现常住人口规模急速膨胀，户籍人口规模稳定增长，老龄人口更是增长迅速。

最后，彭希哲教授对“亚洲未来十年人口与社会发展的新挑战”分论坛进行了总结，分论坛在友好的气氛中落下帷幕。通过今天的讨论，大家对低生育率带来的问题有了更深的认识，并提出很多建设性的政策建议。