



上海论坛 2018 观点集萃

“钻石十年”背景下中国-东盟能源与资源合作

全球治理子论坛 02 第一场

5月27日 9:40-11:30

主 席：石源华：复旦大学中国与周边国家关系研究中心主任

主持人：Suthiphand Chirathivat：朱拉隆功大学东盟研究中心执行主任

Chaw Chaw Sein
仰光大学国际关
系系主任

能源合作：对缅甸来说，是风险因素还是获利因素？

1. 缅甸能源的情况：缅甸拥有石油资源、煤炭、可再生资源 and 生物质能源，其中石油是主要的能源。对缅甸能源的总体规划包括几部分：确保能源的稳定供应；降低环境的影响与增加其他能源的供应比例等。
2. 与邻国——中国、印度、泰国的合作。（1）中国：吸引中国的原因：经济增长、云南省的资源需求、缅甸靠近中国的地理位置。中国也参与了缅甸的能源产业建设，如油气开采、水坝建设以及油气运输管道的建设。（2）印度：与印度北部接壤。项目有水电项目、开采项目、管道项目等。（3）泰国：态度最为积极。
3. 能源合作的好处：获得外汇、提升就业、提高技术水平、提高管理水平 and 能力发展水平，更大的资本流入和投资性项目提升经济活力，创造更多就业机会。
4. 可能的问题：需要本地人及本地投资者的理解与支持；关注公司社会责任，缅甸平民政府需要展示相关合作的优势并开展教育；说明能源资源合作的有利和不利因素；土地使用的问题，管道可能穿过私人的土地，所以政府要给予相应的补贴。

杨泽伟
武汉大学法学院
教授

中国与周边国家的能源共同体构想：法律基础与可能路径

1. 中国与周边国家能源共同体构想的背景和意义：是倡导人类命运共同体的重要组成部分；是中国政府力推的一带一路战略的重要助推器；有利于保障中国的能源安全，实现能源革命。
2. 法律基础：一是国际条约，如 20 多个国家参加的《能源宪章条约》，《国际能源宪章》。二是双边协定，如中国与哈萨克斯坦于 1997 年签订的在石油与天然气领域的合作协议，三是一般法律原则如诚信原则。四是合作的、基本的国际原则，包括平等互利原则，互补性原则以及平等合作的原则，和平解决国际争端的原则。
3. 主要合作领域包括保障能源安全，保障运输通道的安全，增强或者关于新能源的开发与合作以及促进智慧能源互联网的建设与发展。最后是推动国际能源秩序的改革。

上海论坛 2018 观点集萃

4. 中国和周边国家能源合作存在的障碍。一是中国的周边安全形势不容乐观，如恐怖主义威胁等；二是中国与周边国家领土、海洋主权争端；三是美国的消极影响。

5. 合作的前景：首先是要利用现有的国际合作机制，比如东盟 10+3 的论坛。第二个是增加互信，特别是培养共同体的意识。最后是采取循序渐进的原则，由少部分国家推动，最后扩展到周边国家。

Danny Wong Tze Ken
马来亚大学中国
研究所主任

中国-东盟能源与资源合作：以马来西亚为例

1. 理论分析框架：推拉分析。推力因素包括国内的限制，如过剩的产能和加剧的竞争，并且政策推动的一带一路战略促进了生产转移和鼓励中国企业走出去。拉力因素包括利用马来西亚的地位以防止反倾销壁垒；以及马来西亚政府出台的优惠政策，极大吸引了中国能源部门的投资者。

2. 案例：EDRA&中广核以及 LONGi Solar 的案例。这两个案例表明国家推动的工作是促使中国投资马来西亚的第一个阶段，但是市场逻辑促成了长期的合作。国家的推动可以作为成为触发器，为开始的阶段铺平道路，但是当公司进入海外投资的后期阶段时，政府的帮助并不能继续起作用。这一逻辑既适用于国有企业也适用于非国有企业。

3. 中国-东盟的能源合作。中国在马来西亚的投资帮助马来西亚提升了技术水平，为中国的一带一路和马来西亚的国家绿色能源计划甚至总体能源规划创造了协同效应。中马之间的能源合作可以为其它领域的合作树立信心，并且能够向其他东盟国家展示区域多边合作战略已然形成。

4. 挑战和政策建议：中国在马来西亚的投资遇到了政治挑战；对东道国复杂的社会、文化和政治的更好的理解有助于减少政治和投资性风险；确保在国外的经营是有利于东道国的长期发展的。

上海论坛 2018 观点集萃

Broto Wardoyo 中国-东盟能源合作：基于印尼视角

印度尼西亚大学
东盟研究中心研
究人员

1. 问题陈述：中国-东盟能源合作存在的问题是能源状况的模式转换。印尼从石油生产国向石油消费国转型，因此印尼和中国的关系由原本的“消费国-生产国”关系转变为了“消费国-消费国”关系。
2. 适配性与建议。合作模式的转变要求能源合作方式的转变；当届印尼政府与中国企业都热衷于对外能源投资，因此可以建立合作关系。能源产业与政治紧密联系的性质将使得政府间合作成为一个不错的选项，尤其是在南南合作当中；应当注意印尼与中国之间存在着合作的可能性与适配性。

讨论总结

1. 为什么泰国在缅甸的投资最为成功？

泰国的能源投资在缅甸看起来是收效最为积极的，原因在于泰国和缅甸之间有相似的文化 and 宗教信仰，两国的经济相互关联，领土毗邻，能够寻求双赢的合作局面。

2. 如何建立中国与周边国家能源共同体？

第一制度层面，可以借鉴欧洲煤钢共同体建立的经验，中国和周边国家可以签署中国与周边国家能源共同体条约，作为中国与周边国家能源共同体的法律基础，一个根本的文件。具体制度层面来讲可以逐步推进；第二合作领域，要从油气扩展到能源互联网的合作；第三也是最为重要，即在部署方面要培养能源共同体的意识。

3. 能否采用亚洲能源共同体来取代中国与周边国家能源共同体？

亚洲面临的困难主要是文化多元的困难，建立中国与周边国家能源共同体比一开始就推进亚洲国家能源共同体的建立可能更可行一些，成功的几率更大一些。

（编辑：李娜）



上海论坛 2018 观点集萃

“钻石十年”背景下中国-东盟能源与资源合作

第二场

5月27日 13:10-14:40

主 席：石源华：复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主持人：杨泽伟：武汉大学法学院教授

Sary Meakh

柬埔寨皇家研究
院人文与社会科
学研究所教授

澜湄合作水资源合作与可持续发展

1. 澜沧江-湄公河合作机制（LMCM）的建立旨在促进该地区的相互信任和解决水资源管理问题，是全面促进湄公河沿岸各国减贫、农业现代化、基础设施改善等发展的有利机遇。
2. 湄公河沿岸国家期望该机制持续性地产生实际成果。LMCM 应当通过逐步的多方利益相关者参与的方式来实施，从而使 LMCM 真正成为促进相互信任和繁荣的平台。东南亚国家得以在这一过程中持续促进与国家发展重点相关的合作，包括水资源管理合作。
3. LMCM 应妥善设置项目以补充该地区现有其他合作机制，而非与现有项目竞争，便能实现资源的高效利用，并避免对中国的过度依赖。

邹克渊

浙江大学光华法
学院教授

南海共同开发的法律思考

1. 共同开发的关键要素：两国之间的安排；通常涉及重叠的边界海域；可以在解决边界划界争议之前作为临时安排使用；旨在共同开发争议地区或两国共享的明确区域的矿产资源。
2. 对共同开发的担忧：1)在解决领土或海上争端之前，共同开发主要用作临时措施，争议依然存在。2)能源消耗的增加必定会使索偿国更积极地参与油气勘探开发。如果他们中的任何一方在有争议的海域进行单方面活动，这可能会导致更多的冲突。3)第三方利益。4)南海仲裁案的后果。
3. 结论：显然，两国在有多国声索主权的地区进行共同开发会造成问题。所有有关国家都应该讨论南海共同开发的区域合作框架。一旦确定共同开发的模式，南海的相对长期和平与安全就可以得到保证，这可能会最终解决该地区的领土和海上争端。

上海论坛 2018 观点集萃

Nguyen Huy Hoang
越南社会科学翰林院东南亚研究所

澜湄合作与中国-东盟大陆国家互联互通

1. LMC 机制的意义：LMC 是澜沧江和湄公河流域的六个国家即中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南共同主导和协商的新的合作机制。LMC 机制建立了“3+5”合作机制，为中国与东南亚的大陆国家(MSEA)的合作搭建了一个新的平台。
2. LMC 的问题：合作机制的初始阶段缺乏有效的领导；缺乏全局性统筹规划；与 GMS（大湄公河次区域经济合作）机制成果的对接尚未明确；成员国之间互信有待加强。
3. LMC 和 CMSEAC 对东南亚的影响：增加和巩固中国的影响力；中国将取代泰国的次区域领导地位；扩大了东盟国家的分歧；对完全由东南亚国家构成的湄公河委员会带来挑战。

洪农
中国南海研究院海洋法律与政策研究所所长

油气之外：南海共同开发的其他领域和模式

1. 主要障碍：对进行共同开发的具体地理区域不能达成共识。
2. 中间道路：从对只存在两个索偿国的区域形成和解着手推动共同开发。
3. 政府自主性：政治意愿在其中扮演重要角色。
4. 可行的模式和领域：1) 环境安全作为南海合作的驱动力。2) 渔业合作作为南海争端解决的开始。3) 以《联合国海洋法公约》作为南海区域海洋治理的准绳。4) 转变思维方式作为引导政策和研究方向的基础。

祁怀高
复旦大学中国与周边国家关系研究中心副主任

南海沿岸国如何用创新性办法开启南海共同开发

1. 回归相对稳定的南海局势为探讨和推进南海共同开发营造了较好的氛围。成功开展共同开发将促进南海地区的和平稳定和繁荣发展。
2. 借鉴欧洲煤钢联营的成功经验，南海沿岸国可以资源合作为主轴推动南海共同开发。
3. 可能的合作路径：南海资源双边开发协定与多边开发机制并行推进；重点合作开发油气资源；未来设立超国家的“南中国海共同开发管理机构”；着眼于远期的政治经济目标和未来的东亚一体化。

上海论坛 2018 观点集萃

讨论总结

1. 历史上可供借鉴的共同开发经验；
2. 选择低敏感度的共同开发区域；
3. 关于澜沧-湄公合作的讨论。

（编辑：董一、刘东鹏）



上海论坛 2018 观点集萃

“钻石十年”背景下中国-东盟能源与资源合作

第三场

5月27日 14:55-16:25

主 席：石源华：复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主持人：Chaw Chaw Sein：仰光大学国际关系系主任

Suthiphand

东盟电力市场一体化的潜力与进展

Chirathivat

朱拉隆功大学东盟研究中心执行主任

1. 东盟能源市场一体化冲劲十足，在传统的能源安全议题之外，经济性、可购性、可接入性和持续性等重要重要性愈发显现。
2. 东盟能源市场的完全一体化在短期内较难实现，但东南亚各国有条件通过密切合作来制定电网规范和安全标准基础上的中期目标，并着眼于共同的长期目标。
3. 东盟能源合作实践中可尝试建立一个类似 APGCC 和 HAPUA 的独立管理机构以便管理东盟成员国的共同利益。

李明江

中国-东盟合作：加强地方政府的作用

南洋理工大学拉惹勒南国际研究院副教授

1. 在亚洲范围内，一带一路倡议（BRI）的实施将会有赖于地方政府。地方政府扮演着促进者、参与者、助推器乃至竞争者的多重角色。
2. 地方政府主要以经济利益为动机。
3. 案例研究：广西的一带一路蓝图，构建五大通道对接一带一路，包括港口网、高速公路网、铁路网、航空网和光纤电缆网。同时广西积极参与到海事合作和南向走廊的建设中。
4. 东盟赖以成长的地区主义对 BRI 的影响前景值得关切。

上海论坛 2018 观点集萃

Bouadam

Senghamkhout

lavong

老挝国立大学亚

洲研究中心主任

中国-东盟富有成效的合作关系

1. 中国-东盟合作：通过多样的东盟+1 的机制，中国和东盟之间增强了政治安全对话和合作；2009 年以来中国成为了东盟最大的贸易伙伴，东盟是中国的第三大贸易伙伴；中国与东盟之间良好发展的机制成功将会进一步推动双方关系的进展。
2. 中国-老挝合作：能源与采矿合作发展良好，9 个合作水力发电项目已经进入了商业运行期，10 个水电项目正在建设之中。中国企业在老挝投资了 52 个涉及勘探、加工的矿业项目，另有 20 个项目正在进行可行性分析。
3. 总结和建议：通过区域合作创制加强区域连结；维持和平稳定的区域环境，这对该地区的发展很重要；继续加强中老长期双边互利关系的建设。

Jeremy Jammes

文莱达鲁萨兰大

学亚洲研究所主

任

东盟地区的能源、时间与空间：基于人类学视角

1. 东盟地区的能源现状：东盟消费全球 4.3% 能源，生产 5.4%，二氧化碳排放量占全球 3.5%，对世界能源有着一定的贡献。
2. 能源消费与经济发展：二氧化碳排放反映了东盟国家的消费水平。化石燃料的消费状况与人类发展的关系需要进一步考察。
3. 热工业革命：热工业革命是现代经济的标志，东盟国家实现了能源自给，但东盟许多国家仍然存在工业化与前工业化社会并存的状况。
4. 时空变化中的未来图景：通过人类学视角更好地认识能源流动与变迁的方式的改变。

讨论总结

1. 东盟的电力市场一体化问题，全局统筹、供需平衡。
2. 关于在一带一路项目中，地方政府和中央政府的关系和不同地方政府的关系的讨论。

（编辑：董一、刘东鹏）