



复旦智库报告
FUDAN REPORT SERIES

2019 NO.04

<http://fdi.fudan.edu.cn>

中国系列
CHINA WATCH

中国人口发展态势与老龄社会应对

Tackling the Challenge of an Aging Society: China's demographic prospects

复旦大学人口与发展政策研究中心
Center for Population and Development Policy Studies · Fudan University

中国人口发展态势与老龄社会应对

摘要：在未来 20-20 年中，我国人口老龄化的格局已成定局，但是中国人口老龄化的演进仍然存在若干不确定性。本文将分析这种不确定性，并对中国应对老龄社会总结相关要点，提出若干可能的政策选择。

一、未来 20-30 年我国人口总体发展态势

人口众多是我国最主要的基本国情之一，未来 20-30 年我国人口发展趋势有大致以下特征：未来人口总量趋于下降，但不存在“断崖式”或“雪崩式”下跌；中国未来人口发展趋势主要取决于出生率的走向；未来一段时间中国育龄人群持续缩减已成定局；人口老龄化已经成为中国社会的常态。

二、中国人口老龄化演进的若干不确定性

在中国未来人口总量趋于缩减的背景下，对人口老龄化的有效应对已成为社会治理的核心议题之一，其治理过程也尚有一系列“不确定性”需进一步厘清。第一，我国劳动力总供给开始下降，就业结构与模式面临结构性转变。第二，老龄化的区域差异增加了应对复杂性，但也创造了政策回旋空间。第三，家庭模式变迁将增加未来养老制度安排的不确定性，机遇与风险并存。第四，老年人口健康水平不断提升，但其政策价值仍有待挖掘。

三、中国老龄社会应对的要点及可能的政策选择

目前国家为应对短期的现实养老压力而出台的一系列政策措施，以下几方面是近期战略部署中不可避免的政策主题：

- (1) 更新老年定义，扩展政策应对空间并建立理性社会氛围。
- (2) 重新诠释“计划生育”内涵，从“有计划的按政策生育”到“有计划的家庭自主生育”。
- (3) 正视就业模式多元化现象，制定适合老龄社会发展的劳动力与产业规划
- (4) 强调“医养护结合”，优先并重点解决失能失智老人的长期照护
- (5) 在重构家庭政策的基础上引导并支持现代家庭建设
- (6) 善用“人口红利”，并论证在全球化背景下收获新型红利的可能性
- (7) 充分重视科技发展对老年人和老龄政策设计的影响
- (8) 积极论证如何将应对老龄化的“中国特色”转换为“中国优势”

(如果您对报告全文感兴趣，可扫描下方二维码，填写相关信息索取)

