



复旦智库报告  
FUDAN REPORT SERIES

2019 NO.02

<http://fdi.fudan.edu.cn>

上海系列  
SHANGHAI OBSERVE

**市场与政府双向互动推动更高质量长三角一体化发展**  
To Boost Yangtze River Delta Integration : the two-way interactions  
between government and market

复旦发展研究院  
Fudan Development Institute

# 市场与政府双向互动推动更高质量一体化发展

## ——关于长三角深度一体化的几点思考

**摘要：**长三角地区是当代中国经济社会的龙头，长三角地区一体化发展对深化改革与推进更高层次的对外开放具有重要作用。本文探讨了长三角一体化的五种不同路径，以及一体化示范区建设中的几点反思。强调了上海在长三角一体化战略中发挥的核心引领作用。最后总结了长三角一体化进程中可能面临的挑战。

作为数百年来中国经济社会的龙头，长三角一体化要将这一区域打造为太平洋西岸的世界级发展极，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放。目标是实现区域能级跃升，构建江海联结、辐射江海的大区。

长三角一体化的路径有以下几点：**1.**长三角深度一体化的基本思路是充分发挥市场的基础性配置作用。首先需要建构统一的市场标准。其次，要建构统一的服务平台。再次，要建构统一的数据平台。最后，建构统一的金融风险防范机制。**2.**长三角深度一体化的根本保障在于行政管理体制互动合作。各级政府要有相应的制度设计，明确任务落实和责任主体，增强一体化意识。建议设置长三角一体化基金，实现整个区域的资源优化配置，尝试构建长三角政府间横向转移支付机制。**3.**长三角深度一体化的主要抓手是市场主导的产业自然集聚和分工，推动科技创新与产业升级的融合，生态经济与工业经济的融合。长三角地区要推动产业集聚和分工。三省一市需要做好引导和协调工作，建立跨地区的产业沟通平台，帮助企业与长三角各地方政府接洽；同时，要注意统筹协调，梳理各自优势，避免重复竞争。此外，长三角地区还要做好生态经济与工业经济的融合。科技创新一体化是长三角生态环境治理一体化的根本途径。最后要瞄准若干前沿领域，打造核心产业集群。**4.**长三角深度一体化的基本前提是人民获得感的不断提升。要从顶层设计入手，建立起有利于实现社保一体化的成本共担、利益共享的协调和补偿机制，实现养老服务、生态服务、医疗服务于保障体系领域的目标。**5.**长三角深度一体化不要忽视城乡一体化。长三角深度一体化不仅仅是推动大都市圈的形成，还包含了“精准扶贫”“乡村振兴”的内容。

对于长三角一体化还有以下三点需要注意：**1.**示范区建设要紧密围绕建设“世界级大都市圈”这个总目标；**2.**要紧密遵循“先进制造业”这一宽路径；**3.**要做好“产学研用结合”这篇大文章。

在长三角一体化战略中，上海要体现高度，体现创新度，体现包容度，为长三角一体化发挥核心引领作用，要在能力建设、生态建设、人才集聚方面持续深入，还要结合国家战略需求，完善“一带”、“一轴”、“三区”空间构想。

长三角一体化可能面临的挑战是全方位的，如自贸区扩容对非自贸区域的冲击，一体化进程加速后核心城市某些产业集群的迅速外溢与经济增速放缓，统一市场形成初期区内市场资源高地可能发生的“虹吸”现象等问题。

（如果您对报告全文感兴趣，可扫描下方二维码，填写相关信息索取）

