



复旦智库报告
FUDAN REPORT SERIES

2019 NO. 10

<http://fdi.fudan.edu.cn>

未来系列
PIONEER INSIGHT

2019中国地方政府数据开放报告

China Local Government Open Data Report 2019

复旦大学数字与移动治理实验室
DMG Lab · Fudan University

2019 中国地方政府数据开放报告

摘要：“中国开放数林指数”由复旦大学数字与移动治理实验室出品，是国内第一个针对地方政府数据开放水平的专业指数。本文介绍了该指数的测量、分析和计算方法，在此基础上得出了 2019 年中国地方政府数据开放的主要表现，并针对此提出一些针对性建议。

1. 评估方法

这一指数对数据开放利用的全过程及其整个生态系统开展评估。评估指标体系共包括准备度、平台层、数据层、利用层四个维度及下属多级指标。准备度共包括法规与政策、组织与执行、标准规范三个一级指标。平台层共包括数据发现、数据获取、工具提供、利用展示、互动反馈、公众传播和账户体验七个一级指标。数据层共包括数据数量、数据质量、数据标准、数据覆盖面、数据持续性五个一级指标。利用层共包括利用促进、成果产出和数据利用三个一级指标。

评估范围限于我国已上线的地方政府数据开放平台中部分符合条件的平台：**(1)**原则上平台域名中需出现 gov.cn。**(2)**平台所代表的地方政府的行政级别为地级及以上。**(3)**平台形式为“集中专有式”或“集中嵌入式”。**(4)**平台上确实开放了电子格式、可通过下载或接口形式获取、结构化的数据集。

最终得到各地开放数林指数的公式如下：

$$\text{各地开放数林指数} = \sum(\text{准备度指标分值} * \text{权重}) * 25\% + \sum(\text{平台层指标分值} * \text{权重}) * 20\% + \sum(\text{数据层指标分值} * \text{权重}) * 40\% + \sum(\text{利用层指标分值} * \text{权重}) * 15\%$$

2. 总体发现

从整体上看，我国地方政府数据开放平台从东南沿海地区向内陆地区不断扩散，东南沿海地区的省级平台已经逐渐相连成片。

各地政府数据开放平台呈现出“群落式”与“绿洲式”两种分布特征。“群落式”地市平台“竞相”开放数据。相比之下，一些周边地区尚未上线政府数据开放平台的地方则成为了所在区域政府数据开放的“绿洲”。我国总体上上线政府数据开放平台的地方所占比例依旧偏低。

报告自 2017 年起连续三年跟踪各地数据开放情况，发现全国出现了更多高容量、高需求的优质数据集。全国开放数据所覆盖的主题与部门的比例三年来均稳步增长，参与数据开放的政府部门越来越多，开放的数据愈加丰富多样。然而，与 2018 年同期，今年各地数据定期更新的比例出现了下滑。

3. 建议

- (1) 加强政策供给，提供组织保障。
- (2) 优化平台服务，提升运维能力。
- (3) 提高数据质量，分级分类开放。
- (4) 促进创新利用，营造有利生态。

4. 中国开放数林指数排名

(1) 省级：上海市排名第一，浙江省和贵州省分列第二、三位。

(2) 地市级(含副省级)：贵阳市排名第一，济南市、哈尔滨市分列第二、第三。

除此以外值得一提的是，浙江省在数据层表现优异，深圳市则进步迅速，福建省和成都市则在最新开放数据的地方中综合表现最为优异。

(如果您对报告全文感兴趣，可扫描下方二维码，填写相关信息索取)

