



# 上海论坛 2018 观点集萃

## 特朗普与亚洲：美国政策与角色变化

高端圆桌 01

5 月 26 日 13:30-17:00

主 席：吴心伯：复旦大学国际问题研究院院长、美国研究中心主任

主持人：吴心伯：复旦大学国际问题研究院院长、美国研究中心主任

李绍先：宁夏大学阿拉伯学院院长

第一场：特朗普与东北亚

时间：13:30-15:00

主席：吴心伯

片原荣一  
日本防卫研究所  
国际交流与图书  
馆主任

### 特朗普政府的安全政策及其对美日同盟的影响

1. 对朝鲜弃核局势表示不乐观。历史上看朝鲜的信誉度较低，在其统一半岛的战略目标下弃核是不合逻辑的；博弈各方对于“无核化”的概念界定难以统一；朝核问题软着陆可能性低；日本希望通过朝核问题对美日安保条约的可靠性进行测试，以此了解美国维持亚太地区安全稳定的决心；中美合作至关重要；应谨防核事故带来的危机；建立退出机制。
2. 特朗普政府为同盟关系带来不确定性。废除奥巴马时期政策、忽视传统价值与原则、疏远多边合作，在新兴大国之外，是特朗普政府自身在动摇二战以来美国建立的国际秩序的根基。特朗普政府为世界带来了极大的不稳定性并提高了战争的风险。
3. 中美战略竞争具有不可预见性。
4. 日美同盟是特朗普安全政策的基础，是地区和平稳定的基石。加强三角同盟关系需要此基础。日本关注日美关系的可持续发展，并希望能够降低中美冲突的可能性。
5. 中印崛起改变全球与区域安全局势，印太地区成为国际关系新中心。
6. 对于日美同盟来说，特朗普最大的挑战是如何维持自己的威慑力。

# 上海论坛 2018 观点集萃

---

达巍

国际关系学院

校长助理

特朗普政府有新的亚洲战略吗？

1. 特朗普所提出的“建设自由开放的印度与太平洋”的战略未必得到他的团队的支持。
2. 特朗普战略本质上存在错误。退出 TPP 等多边协定，忽视了经济因素。
3. 美国国内观点的分歧：一是以官僚系统支持的主流观点，大国竞争；二是传统机构主义，如奥巴马的观点，重视多边关系；三是特朗普的观点。
4. 特朗普政府存在信誉缺失问题，政策变化过于频繁。
5. 中美存在地缘政治的竞争，但要关注中美竞争的环境，即一个开放的系统。
6. 中美两国需要相互明确彼此的“底线”，由此为进一步合作营造良好环境。
7. 中美现阶段冲突是结构性压力的结果，而非特朗普个人风格决定的。

李根旭

韩国西江大学政

治系教授

“火与怒”与首脑峰会：朝鲜半岛中的特朗普因素

1. 现阶段朝核问题非常严峻，特朗普政府为现有局势增加了不确定性，但当代信息的透明度可以规避一战时期危机管理失败的情况。
2. 南北朝鲜在“无核化”的重要问题上难以达成共识。朝鲜强调整个半岛的无核化，即包括韩国现有的核设施与美国为韩国提供的核保护伞；而美韩则认为“无核化”应只限于朝鲜，与韩国无关。
3. 朝美双方对于“和平议程”的理解不同。朝鲜认为美国驻军撤出半岛的和平协议才有效力，而非韩方认为的单纯签署文件。如果美国部分撤军，朝鲜也应裁军以保持韩朝实力平衡。
4. 朝鲜的承诺是否可信。信任不是国家合作的前提，重点是如何在交往的过程重新建立信任。
5. 在“核”之外的传统安全也应受到重视。美国可接受部分撤军，全部撤军的可能性较低。

格雷厄姆·艾利森

哈佛大学贝尔弗

科学与国际事务

中心前主任、教授

评论

1. 特朗普与金正恩都具有不确定性。特金会可能在今年夏天举行。两国将达成对于半岛的一致意见，但朝鲜的人权问题不会有所进展。
2. 特朗普的哲学理念：无视规则、敢于创新、“唯我独尊”。
3. 半岛无核化是“六赢”的结局，需要很长的进程。此外两个发展方向分别是：一、朝鲜继续发展，直到有能力打击美国本土，提高谈判筹码；二、美国动用武力，（可能）引发第二次半岛战争。

# 上海论坛 2018 观点集萃

---

## 讨论总结

1. 各国都是以本国利益为基础行动的，无一例外。
2. 日本在中美关系中并非中立，但仍然努力减少中美矛盾。日本支持现有全球体系，对特朗普国际贸易的相关政策表示担忧，日本希望与中国一道试图说服美国改变其国际贸易相关政策、并在安全方面建立多边危机管理机制。
3. 美国的领导并非不可或缺。TPP、气候协定与伊朗核协定在美国退出的情况下仍努力向前发展，国际体系可以努力发展自我管理的新模式。
4. 11 月中期选举将对特朗普政府形成重大影响。大国竞争观点更可能胜出。若民主党赢得竞选将发动弹劾，带来戏剧性变化。
5. 特朗普上台后与美国社会结构变化的关系。美国面临外部实力对比变化与内部社会阶层的巨大变化，包括社会经济的变化，特朗普更加重视公众的反应。
6. 美印关系：美国需要印度制衡中国，印度政府对于美国自由开放的印太政策的态度很重要。
7. 朝鲜半岛可能成为中美冲突的导火索，各方都应努力阻止“意外”的发送。

（编辑：张歆伟、李汉格）



# 上海论坛 2018 观点集萃

---

## 第二场：特朗普与东南亚、南亚及西亚

时间：15:30-17:00

主席：李绍先

李绍先

宁夏大学阿拉伯  
学院院长

评论

1. 特朗普政策在中东有巨大破坏力，轻易破坏现有秩序，给中东带来巨大危险。
2. 如单方面退出伊核协议，可能导致伊朗退出协议，进而引发以色列的行动，最终导向军事冲突；激化巴以矛盾，将大使馆迁至耶路撒冷，强迫巴接受美国方案，可能造成灾难性后果；鼓励以色列采取活跃措施，助长地区分裂趋势。

沙姆沙德·汉

巴基斯坦前外交  
秘书、驻联合国大  
使

特朗普政府的南亚政策

1. 国家政策根植于国家利益之上。美国外交政策的关键在于世界强国、美国利益、美国责任。然而五十年代起美国一直面临责任心缺失的问题。
2. 地区局势是全球局势的延伸。美国的世界目标与野心决定它会不会从南亚撤军，在中国崛起，美国需要制衡中国的背景下，美国对阿富汗、印度、巴基斯坦的需求上升了。
3. 特朗普对南亚并没有新政策，其外交行为是服从于美国利益需求的。

张力

四川大学南亚研  
究所教授

特朗普政府的南亚政策及其地区安全影响：中国视角

1. 特朗普的南亚政策关注：在阿富汗的政治军事目标；伊朗弃核；平衡印巴关系；打击恐怖主义。
2. 美国和巴基斯坦的外交关系存在多层交流，但存在不稳定，也包括了反恐怖主义项目和阿富汗相关事务。美国希望与印度开展战略合作，但两国关系存在许多不确定性。
3. “一带一路”是针对特朗普南亚政策的回应。

# 上海论坛 2018 观点集萃

---

鲁斯特·萨利姆·比塞尔  
土耳其战争学院  
教授

## 特朗普国家安全战略的地区及世界影响

1. 特朗普陷阱。无论当前局势是结构性的还是特朗普个人的影响，都将是美国结构变革的契机。
2. 美国国家利益已发生变化。大国竞争（俄、中）与重点国家（朝、伊）成为重点，恐怖主义问题以非核心。
3. 美国在叙利亚地区有选择性地支持恐怖组织有违于本身自由安全民主的传统价值观。美国成为中东地区安全的威胁，为地区安全带来不利影响。

## 讨论总结

1. 土耳其不应开展任何打击伊朗的行动，避免卷入代理人战争。
2. 中东出现大国缺失的状态，因而地区行为者在自保卫等目的的驱使下空前活跃。特朗普在希望减少付出的情况下获得他想要的成果，就需要本地区的代理人进行贡献，因此放松了对以色列的压制，甚至表现出了鼓励的姿态，这是很危险的。中欧应联合起来，发挥大国作用，为地区稳定作出贡献。
3. 与美国的区别政策相比，中国对于印巴两国的态度是平等的。巴基斯坦希望与各国建立平等和平的关系，希望与印度合作共赢，不会因为中印会谈产生不满。
4. 美国在南亚采取“接触”战略，而非真正的政策。南亚政策的制定是非常困难而敏感的，容易引发印度或巴基斯坦的不满。印美关系微妙，印度不会单边倒。
5. 塔利班是美国创造的工具，以实现美国对中东国家的掌控力。
6. 叙利亚问题是中东复杂问题中的一部分，地缘政治与自然资源问题也混杂其中，地区内各国难以达成共识。美国在本地区发展合作伙伴（甚至包括恐怖组织等非国家行为体）以保证本国利益，并形成对整个地区的控制与对伊朗的制衡。

（编辑：张歆伟、李汉格）